

ОТЧЕТ
о деятельности контрольно-счетной палаты
города Ярославля за 2025 год

1. Вводные положения

Отчет о деятельности контрольно-счетной палаты города Ярославля (далее - Отчет) подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон № 6-ФЗ), Уставом города Ярославля и Положением о контрольно-счетной палате города Ярославля, утвержденным решением муниципалитета города Ярославля от 15.12.2011 № 594 (далее - Положение о контрольно-счетной палате).

В представленном Отчете отражены результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в соответствии с планом работы контрольно-счетной палаты города Ярославля (далее - контрольно-счетная палата) на 2025 год, внеплановых мероприятий и иной деятельности, направленной на повышение качества и эффективности работы контрольно-счетной палаты по контролю за использованием бюджетных средств и муниципальной собственности города Ярославля.

2. Задачи и полномочия контрольно-счетной палаты

Контрольно-счетная палата является самостоятельным и независимым органом местного самоуправления, осуществляющим функции внешнего муниципального финансового контроля в городе Ярославле с целью предоставления муниципалитету города Ярославля, мэру города Ярославля объективной информации о состоянии бюджетной, финансовой дисциплины и экономики города.

Полномочия контрольно-счетной палаты определены Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом № 6-ФЗ, Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), Уставом города Ярославля и Положением о контрольно-счетной палате.

В процессе реализации основных полномочий контрольно-счетная палата осуществляет контрольную, экспертно-аналитическую, информационную и иные виды деятельности, обеспечивает единую систему контроля бюджета города Ярославля, включающую экспертизу проекта бюджета города, внешнюю проверку годового отчета и в целом контроль за законностью и эффективностью использования средств бюджета города, контроль за соблюдением установленного порядка формирования, управления и распоряжения муниципальной собственностью, аудит в сфере закупок, экспертизу проектов муниципальных правовых актов и муниципальных программ, информирование общественности о состоянии экономики и финансов города.

Полномочия контрольно-счетной палаты по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля распространяются на все органы местного самоуправления, муниципальные органы, муниципальные учреждения и на иные юридические и физические лица, индивидуальных предпринимателей, получающих

средства из городского бюджета на основании договоров (соглашений) о предоставлении средств и (или) муниципальных контрактов, кредиты, обеспеченные государственными и муниципальными гарантиями, а также на исполнителей (поставщиков, подрядчиков) по договорам (соглашениям), заключенным в целях исполнения договоров (соглашений) о предоставлении средств из городского бюджета и (или) муниципальных контрактов.

3. Основные направления и результаты деятельности контрольно-счетной палаты города Ярославля в 2025 году

В 2025 году контрольно-счетная палата в соответствии с годовым планом работы провела 36 контрольных и 164 экспертно-аналитических мероприятий в 40 муниципальных учреждениях и организациях. В 2025 году контрольно-счетная палата проверяла финансово-хозяйственную деятельность учреждений, предприятий и организаций в 2023-2024 годах и истекшем периоде 2025 года.

Общий объем проверенных средств составил 9 572 156,5 тыс. рублей, в том числе средств городского бюджета 4 048 455,7 тыс. рублей.

В результате проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий выявлено нарушений и недостатков в 1 377 случаях на сумму **381 295,4 тыс. рублей** (2024 г. – 233 070,0 тыс. рублей, 2023 г. – 411 717,8 тыс. рублей), а именно:

- Нарушения при формировании и исполнении бюджета (358 случаев, 2024 г. - 385 случаев) - 546,0 тыс. рублей;
- Нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности (73 случая, 2024 г. - 28 случаев) - 239 541,3 тыс. рублей;
- Нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью (292 случая, 2024 г. - 117 случаев) - не имеют стоимостной оценки;
- Нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц (154 случая, 2024 г. - 248 случаев) - 6 945,4 тыс. рублей;
- Неэффективное использование бюджетных средств (377 случаев, 2024 г. – 40 случаев) - 130 870,3 тыс. рублей;
- Неэффективное использование иных средств (в т.ч. средств хозяйствующих субъектов) (100 случаев, 2024 г. - 35 случаев) - 3 392,4 тыс. рублей;
- Иные нарушения (23 случая, 2024 г. - 28 случаев) - не имеют стоимостной оценки.

Отмечаем сложившуюся с 2020 года тенденцию на сокращение выявленных нарушений, имеющих стоимостную оценку, так в 2025 году по сравнению с 2021 годом объем выявленных нарушений уменьшился на 443,2 млн рублей, или в 2,2 раза (в 2024 году - на 178,6 млн рублей, в 2023 году – на 377,7 млн рублей, в 2022 году – на 35,1 млн рублей, при росте в 2025 году – на 148,2 млн рублей, преимущественно в части нарушений установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности). Сокращение выявленных нарушений обусловлено проводимой совместно с руководством мэрии и депутатами муниципалитета города

Ярославля конструктивной работой по принятию мер по предупреждению и устранению выявленных нарушений и недостатков и недопущению повторения их в дальнейшем.

Основную долю (97,1%) нарушений и недостатков составили неэффективно использованные бюджетные средства, а также нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности, из которых значительная часть в размере 176 603,0 тыс. рублей выявлена по результатам проверки соблюдения установленного порядка учета муниципального имущества, составляющего казну города, в комитете по управлению муниципальным имуществом мэрии города Ярославля за 2024 год (в части отражения ошибочных записей учетных данных (информации) в Реестре муниципального имущества города Ярославля и Справках из него (первичный учетный документ), участвующих в формировании информации о муниципальном имуществе и его классификации, устранено в период проверки).

Подробная расшифровка выявленных нарушений и недостатков (где выявлено, вид нарушения, сумма) представлена с настоящим Отчетом.

По выявленным недостаткам и нарушениям приняты меры по их устранению и недопущению в дальнейшем, а также по приведению деятельности проверенных учреждений и организаций в соответствие с требованиями действующего законодательства и нормативных правовых актов.

Так же проведено 14 внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2024 год в рамках проведения внешней проверки отчета мэрии об исполнении бюджета города Ярославля за 2024 год.

Все материалы контрольных мероприятий для информирования и принятия мер направлялись в муниципалитет города Ярославля и мэру города Ярославля.

В течение года по запросам Союза муниципальных контрольно-счетных органов (далее - Союз МКСО), Контрольно-счетной палаты Ярославской области представлялась информация по различным вопросам, в том числе о результатах деятельности контрольно-счетной палаты, методологическому обеспечению, практике реализации установленных полномочий в части анализа и мониторинга бюджетного процесса, проведения оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения местного бюджета в текущем финансовом году, лучшей практике проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Председатель и работники контрольно-счетной палаты принимали участие в заседаниях муниципалитета города Ярославля, работе его постоянных комиссий, заседаниях рабочих групп, депутатских слушаниях.

Работники контрольно-счетной палаты принимали участие, как в очном формате, так и в режиме видеоконференцсвязи, в собраниях, совещаниях, вебинарах и «круглых столах», проводимых Счетной палатой РФ, Союзом МКСО и Контрольно-счетной палатой Ярославской области по актуальным вопросам организации и проведения внешнего муниципального финансового контроля, проведению мониторинга реализации национальных проектов, совершенствованию и применению новых форм и методов контрольной и экспертной работы, а также по вопросам организации деятельности МКСО в условиях изменений законодательства.

В том числе в течение года председатель контрольно-счетной палаты принял участие в следующих мероприятиях:

- 28 февраля 2025 года (город Москва, Национальный центр «Россия») в мероприятии, организованном Всероссийской Ассоциацией развития местного

самоуправления в целях обмена опытом и решения актуальных вопросов деятельности муниципальных контрольно-счетных органов;

- 19 июня 2025 года (город Уфа) в XXIII Общем собрании членов Союза муниципальных контрольно-счетных органов, в ходе которого был рассмотрен вопрос «О деятельности Союза МКСО и определении основных направлений его развития» с информацией об основных положениях утвержденной накануне (18.06.2025) Президиумом Союза МКСО «Стратегии деятельности МКСО на 2025-2030 годы»;

- 11 декабря 2025 года (город Воронеж) в очередном XV Общем собрании представительства Союза МКСО в Центральном федеральном округе, в рамках которого проведен тематический круглый стол по актуальным темам развития внешнего муниципального финансового контроля, а также были подведены итоги I этапа конкурсов Союза МКСО «Лучший муниципальный финансовый контролер» и «Лучшая практика внешнего муниципального финансового контроля». При этом представленная на конкурс практика контрольно-счетной палаты была оценена Дипломом II степени.

В течение года проводилась работа по изучению передового опыта МКСО для подготовки предложений по совершенствованию методологической базы проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Всего в контрольно-счетной палате разработано 10 стандартов и 8 методических рекомендаций, для руководства ими в своей деятельности.

Деятельность контрольно-счетной палаты освещалась в сетевом издании «Городские новости. Ярославль», а также в иных общедоступных информационных источниках. Информация о деятельности контрольно-счетной палаты в течение года своевременно размещалась на официальном портале органов городского самоуправления города Ярославля. Объем финансирования на обеспечение деятельности контрольно-счетной палаты в 2025 году составил 25 440,4 тыс. рублей, или 99,7% от утвержденных муниципалитетом ассигнований.

4.Экспертно-аналитическая деятельность

Комплекс экспертно-аналитических мероприятий является частью единой системы контроля формирования и исполнения бюджета города Ярославля, распоряжения муниципальной собственностью, который в течение года дополнялся тематическими проверками и другими экспертно-аналитическими мероприятиями, проводимыми в соответствии с планом работы контрольно-счетной палаты.

Экспертно-аналитические мероприятия в 2025 году были направлены на обеспечение непрерывного контроля формирования и исполнения бюджета города Ярославля, а также соблюдения установленного порядка управления и распоряжения муниципальной собственностью, реализуемого на следующих стадиях:

-экспертизы и анализа: проекта бюджета города Ярославля на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов; проектов решений муниципалитета по изменению (корректировке) утвержденных бюджетных показателей; проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств города, а также приводящих к изменению доходов городского бюджета (проектов муниципальных программ) или содержащих вопросы соблюдения установленного порядка распоряжения муниципальным имуществом и других документов, поступивших в контрольно-счетную палату для проведения экспертизы и подготовки заключений;

-анализа и оценки исполнения бюджета в рамках реализации комплекса экспертно-аналитических мероприятий по внешней проверке отчета мэрии об исполнении бюджета города Ярославля за 2024 год и ежеквартальных отчетов мэрии города об исполнении бюджета в 2025 году;

-анализа и оценки эффективности деятельности по управлению и распоряжению муниципальной собственностью.

По результатам проведенных мероприятий было подготовлено 147 заключений и 17 экспертно-аналитических справок, в том числе:

-4 заключения по отчетам мэрии об исполнении бюджета города Ярославля за 2024 год и отчетные периоды (1 квартал, полугодие, 9 месяцев) 2025 года;

-8 заключений, связанных с изменением (корректировкой) показателей бюджета города Ярославля на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов;

-15 заключений по результатам экспертизы проекта бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, в том числе: 12 заключений по результатам обследования (анализа и экспертной оценки) обоснованности и правильности формирования доходов бюджета города Ярославля и бюджетных обязательств, подлежащих исполнению в 2026 году и плановом периоде 2027 и 2028 годов главными администраторами бюджетных средств (далее – ГАБС); заключение по результатам экспертизы проекта решения муниципалитета города Ярославля «О бюджете города Ярославля на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»; 2 заключения на поправки депутатов муниципалитета и мэрии города Ярославля к проекту решения о бюджете;

-19 заключений по результатам анализа и экспертной оценки материалов, представляемых на депутатские слушания по вопросу рассмотрения проектов муниципальных программ, предлагаемых к реализации с 2026 года, а также изменений в утвержденные муниципальные программы, непосредственно влияющие на показатели проекта бюджета города на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, подготовленные в целях рассмотрения на заседаниях постоянных комиссий муниципалитета;

-74 заключения по результатам финансово-экономической экспертизы муниципальных программ (изменений, вносимых в действующие муниципальные программы);

-18 заключений на проекты решений муниципалитета по вопросам, входящим в компетенцию контрольно-счетной палаты;

-заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Обследование (анализ и оценка) расходов бюджета города Ярославля на организацию работы с детьми и молодежью в муниципальных учреждениях в рамках муниципальной программы «Реализация молодежной политики в городе Ярославле» в 2023-2024 годах»;

-заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Обследование (анализ и оценка) соблюдения установленного порядка управления и распоряжения специализированным муниципальным жилищным фондом за 2022-2024 годы»;

-заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Обследование (анализ и оценка) соблюдения установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом комитетом по управлению муниципальным имуществом мэрии города Ярославля в части взыскания и списания просроченной дебиторской задолженности по доходам от реализации имущества с применением преимущественного права на приобретение арендуемого имущества и

платежам за фактическое использование муниципального имущества, за 2022 - 2024 годы»;

- заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Обследование (анализ и оценка) соблюдения установленного порядка подведения итогов финансово-хозяйственной деятельности и оценки эффективности деятельности хозяйственных обществ, 100 процентов акций которых находится в муниципальной собственности, департаментом социально-экономического развития города и отраслевыми структурными подразделениями мэрии города Ярославля за 2024 год»;

- заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Обследование (анализ и оценка) участия города Ярославля в реализации национальных проектов в 2023-2024 годах»;

- 3 заключения по результатам экспертно-аналитических мероприятий по проверке выполнения предложений по актам проверки законности и эффективности (результативности и экономности) использования бюджетных средств от 20.05.2025 №01-14/20, от 09.06.2025 №01-14/27, от 25.09.2025 №01-14/32;

- заключение по результатам аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд города Ярославля в управлении культуры мэрии города Ярославля;

- 17 экспертно-аналитических справок по вопросам, связанным с экспертизой проекта бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, внешней проверкой отчета мэрии об исполнении бюджета за 2024 год, исполнением бюджетных назначений 2025 года, законностью и результативностью использования бюджетных средств, а также управлением и распоряжением муниципальной собственностью.

С этой целью изучались нормативные правовые акты органов городского самоуправления, финансово-плановые, отчетные, аналитические и иные документы и материалы в муниципалитете и мэрии города Ярославля, а также в структурных подразделениях мэрии.

Заключения по результатам проведенных контрольно-счетной палатой экспертно-аналитических мероприятий, а также результаты обследования (анализа и экспертной оценки) обоснованности и правильности формирования доходов бюджета города Ярославля и бюджетных обязательств, подлежащих исполнению в 2026 году и плановом периоде 2027 и 2028 годов (12 ГАБС), направлены им для устранения недостатков.

4.1. Экспертиза формирования бюджета города Ярославля

4.1.1. В рамках экспертизы формирования бюджета города Ярославля на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов контрольно-счетной палатой проведены следующие мероприятия:

- осуществлен анализ прогноза социально-экономического развития города Ярославля на среднесрочный период 2026-2028 годов;

- осуществлена проверка соответствия представленного проекта решения «О бюджете города Ярославля на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» действующему законодательству, оценены состояние нормативной и методической базы, регламентирующей порядок формирования проекта бюджета, проверена обоснованность расчетов основных прогнозных показателей бюджета;

- осуществлены обследования (анализ и экспертная оценка) обоснованности и правильности формирования доходов бюджета города Ярославля и бюджетных

обязательств, подлежащих исполнению в 2026 году и плановом периоде 2027 и 2028 годов 12 главными администраторами бюджетных средств, заключения направлены соответствующим руководителям структурных подразделений мэрии;

-осуществлен анализ и оценка эффективности налоговых расходов города Ярославля за 2024 год, на 2025 год, на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов;

-осуществлена проверка соответствия требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения о бюджетном процессе документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения муниципалитета «О бюджете города Ярославля на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»;

-председатель контрольно-счетной палаты и заместитель председателя приняли участие в депутатских слушаниях, заседаниях постоянных комиссий муниципалитета по рассмотрению проекта бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов;

-в целях обеспечения необходимыми материалами заседаний постоянных комиссий муниципалитета по обсуждению основных параметров муниципальных программ в рамках подготовки к проведению депутатских слушаний была проведена экспертная оценка 19 материалов, соответствующие заключения направлены в муниципалитет;

-по результатам финансовой экспертизы проекта решения муниципалитета «О бюджете города Ярославля на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», а также на поправки мэрии города и депутатов муниципалитета были подготовлены и направлены в муниципалитет 3 заключения.

В своих заключениях контрольно-счетная палата отмечала, что установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе процедуры и этапы составления проекта бюджета мэрией города соблюдались, нормативная правовая база города Ярославля по вопросам бюджетного планирования, подготовки обоснований бюджетных ассигнований, формирования и ведения реестра расходных обязательств, планирования бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств соответствовала федеральному и региональному законодательству и охватывала все стадии бюджетного процесса. Проект бюджета города Ярославля ориентирован на реализацию основных направлений бюджетной и налоговой политики города Ярославля на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов и сформирован на основании показателей благоприятного варианта прогноза социально-экономического развития города Ярославля на среднесрочный период 2026-2028 годов, предусматривающего позитивные тенденции развития внешних и внутренних условий и ориентированного на дальнейшее улучшение социально-экономической ситуации.

По результатам экспертизы проекта бюджета контрольно-счетной палатой обращено внимание на необходимость учесть:

- потенциальный резерв увеличения доходной части городского бюджета в части мероприятий, направленных на повышение качества администрирования, в том числе по взысканию имеющейся дебиторской задолженности по налоговым и неналоговым доходам, а также в результате продолжения работы, направленной на увеличение объема средств, выделяемых городу Ярославлю из вышестоящих бюджетов на решение вопросов местного значения;

- необходимость своевременного погашения муниципального долга в соответствии с условиями договоров об их предоставлении и реструктуризации.

4.1.2. В 2025 году в рамках подготовки проведения депутатских слушаний проведены экспертно-аналитические оценки материалов, рассматриваемых в ходе

обсуждения муниципальных программ, реализация которых будет осуществляться в 2026 – 2028 годах (18 муниципальных программ).

Результаты проведенных экспертиз свидетельствовали о том, что содержание отдельных материалов не в полной мере соответствовало требованиям Порядка разработки, реализации и оценки результативности и эффективности реализации муниципальных программ (подпрограмм, ведомственных целевых программ) города Ярославля, утвержденного постановлением мэрии города Ярославля от 14.06.2022 № 530, а также перечню основных вопросов, рассматриваемых в ходе обсуждения Программы, а именно:

- значения и наименования отдельных целевых показателей, отражающих степень достижения целей, решения задач и реализации программных мероприятий, не соответствовали наименованию и плановому значению аналогичного целевого показателя (индикатора) Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития города Ярославля на период 2021 - 2030 годов (постановление мэрии города Ярославля от 25.01.2021 № 41), по отдельным Программам не представлена информация о целевых показателях результата выполнения задач и мероприятий, составляющих ее подпрограмм и ведомственных целевых программ;

- материалы, направленные ответственными исполнителями отдельных Программ в контрольно-счетную палату, не содержали обосновывающих расчетов дополнительной потребности в средствах, что затрудняло проведение экспертизы обоснованности расходов на реализацию программных мероприятий и оценку достижения целей и решения задач.

Обращалось внимание, что общая потребность в средствах на реализацию Программ основана на предложениях структурных подразделений мэрии, муниципальных учреждений и предприятий города Ярославля (исполнителей и участников Программ) и в большинстве случаев не обеспечена соответствующими объемами финансирования, предусмотренными проектом бюджета города Ярославля на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (потребность – 34 351,2 млн рублей, проект расходов бюджета – 26 704,1 млн рублей, или 77,7%). Недостаточное обеспечение средствами может оказать негативное влияние на выполнение программных мероприятий, достижение целей и соответствующих целевых показателей Программ (подпрограмм, ведомственных целевых программ).

В целях выполнения требований бюджетного законодательства и муниципальных правовых актов, а также эффективного использования бюджетных средств контрольно-счетная палата предложила ответственным исполнителям Программ:

- при подготовке проектов постановлений мэрии о внесении изменений в действующие муниципальные программы учесть недостатки, отмеченные в ходе обсуждения основных параметров муниципальных программ на 2026 год;

- продолжить работу по максимальному привлечению средств вышестоящих бюджетов и внебюджетных источников финансирования для реализации программных мероприятий в 2026 году и последующих периодах;

- принять меры по устранению замечаний и учесть рекомендации контрольно-счетной палаты города Ярославля, изложенные в заключениях по результатам проведенных экспертиз изменений муниципальных программ.

4.1.3. В рамках осуществления предварительного контроля исполнения бюджета города Ярославля, связанного с изменениями (корректировкой) бюджетных показателей, контрольно-счетной палатой в 2025 году были проведены

соответствующие экспертно-аналитические мероприятия, по результатам которых было подготовлено и направлено в муниципалитет города Ярославля 8 заключений.

Основными причинами корректировки утвержденных муниципалитетом бюджетных показателей на 2025 год (бюджетные показатели решениями муниципалитета города Ярославля корректировались шесть раз) являлись:

- финансовое обеспечение отдельных неотложных вопросов финансирования отраслей городского хозяйства;

- уточнение объемов безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, отдельных видов налоговых и неналоговых доходов;

- изыскание источников финансирования для погашения бюджетных кредитов, предоставленных из бюджета субъекта в соответствии со сроками, установленными договорами.

Предлагаемые мэрией города Ярославля изменения в расходной части бюджета в отношении перемещения бюджетных ассигнований между кодами классификации расходов бюджетов Российской Федерации, а также между главными распорядителями бюджетных средств отвечали требованиям бюджетного законодательства.

Отмечалось, что при корректировке бюджетных назначений (вызванных дополнительными поступлениями, увеличением, либо уменьшением расходов бюджета и, соответственно, необходимостью сбалансированности бюджета) мэрией города Ярославля обеспечивалось первоочередное финансирование социально значимых и других первоочередных расходов отраслей городского хозяйства.

Кроме того, в целях установления правовых оснований для осуществления отдельных расходов из бюджета города, в том числе в виде субсидий, вносились изменения в текстовую часть решения о бюджете. При этом контрольно-счетной палатой отмечалась необходимость установления соответствующих порядков их предоставления.

4.2. Анализ и оценка исполнения бюджета города Ярославля

4.2.1. В 2025 году контрольно-счетной палатой осуществлен комплекс экспертно-аналитических мероприятий по анализу и оценке отчета мэрии об исполнении бюджета города Ярославля за 2024 год.

В соответствии со ст. 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации:

- для подготовки заключения на отчет мэрии об исполнении бюджета города Ярославля за 2024 год проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности 14 ГАБС, по результатам которой в адрес руководителей направлены соответствующие акты;

- проведена внешняя проверка отчета мэрии об исполнении бюджета города Ярославля за 2024 год, а также экспертиза проекта решения муниципалитета города Ярославля «Об исполнении бюджета города Ярославля за 2024 год». В результате проведенных экспертно-аналитических мероприятий подготовлено 4 экспертно-аналитические справки, а в муниципалитет и мэру города Ярославля подготовлено и направлено заключение на отчет об исполнении бюджета города Ярославля за 2024 год.

В ходе проведения внешней проверки отчета мэрии об исполнении бюджета города Ярославля за 2024 год с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств было

установлено, что проект решения муниципалитета «Об исполнении бюджета города Ярославля за 2024 год» и его содержание соответствовали требованиям ст. 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации и ст. ст. 49-50 Положения о бюджетном процессе в городе Ярославле.

Требования бюджетного законодательства при составлении, рассмотрении и утверждении бюджета, а также при исполнении бюджета мэрией города в 2024 финансовом году соблюдались. Представленный мэрией отчет об исполнении бюджета города Ярославля, его структура, состав и содержание отвечали требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, а показатели бюджетной отчетности отвечали требованиям приказов Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н и от 28.12.2010 № 191н с учетом последующих изменений и были достоверными.

Внешней проверкой бюджетной отчетности установлено, что отдельными главными распорядителями бюджетных средств и муниципальными казенными учреждениями в 2024 году произведена оплата исполнительных документов на сумму 136 898,8 тыс. рублей (в 2023 году - 210 814,5 тыс. рублей, в 2022 году - 197 298,3 тыс. рублей).

При этом расходы главных распорядителей бюджетных средств и подведомственных учреждений, связанные с возмещением ущерба в результате дорожно-транспортных происшествий на автомобильных дорогах города, взысканием по обязательствам, возникающим вследствие причинения вреда жизни, здоровью и имуществу, взысканием просроченных платежей по муниципальным контрактам и договорам, в том числе штрафных санкций, предусмотренных муниципальными контрактами и договорами, взысканием компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок, неустоек и судебных издержек за счет средств городского бюджета, а также административные взыскания составили в отчетном периоде 124 843,5 тыс. рублей. Указанные расходы являлись дополнительными бюджетными расходами, не соответствующими принципу эффективности использования бюджетных средств.

Отчет об исполнении бюджета города Ярославля за 2024 год был рассмотрен и утвержден на заседании муниципалитета города Ярославля с учетом замечаний и предложений, изложенных в заключении контрольно-счетной палаты.

4.2.2. Контроль исполнения бюджета города Ярославля в 2025 году осуществлялся на основании анализа и экспертной оценки ежеквартальных отчетов мэрии об исполнении бюджета города Ярославля. В ходе проведенных мероприятий было подготовлено 3 экспертно-аналитических справки, а в муниципалитет города Ярославля направлено 3 заключения.

В заключениях контрольно-счетной палаты по результатам анализа исполнения бюджета города Ярославля за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2025 года, в сравнении с утвержденными на 2025 год плановыми назначениями и фактическим исполнением бюджета города Ярославля за аналогичные периоды 2024 года, отмечались отдельные недостатки, допущенные в ходе исполнения бюджета города в истекшем году.

Положительно оценивая меры, принимаемые мэрией города по выполнению решений муниципалитета по привлечению дополнительных доходов, направлению средств городского бюджета в первоочередном порядке на выполнение бюджетных обязательств по оплате социально-значимых и других приоритетных расходов отраслей городского хозяйства, а также обеспечению сбалансированности бюджета, контрольно-счетная палата обращала внимание на:

- значительный размер задолженности по платежам в бюджет города и необходимость продолжения работы по её взысканию;

- необходимость принятия мер:

по полному освоению бюджетных ассигнований главными распорядителями бюджетных средств, в том числе при исполнении муниципальных программ (национальных проектов);

по погашению просроченной кредиторской задолженности;

- своевременное погашение муниципального долга в соответствии с условиями договоров о предоставлении и реструктуризации бюджетных кредитов.

4.2.3. В результате проведенного в январе-феврале 2025 года контрольно-счетной палатой обследования (анализа и оценки) расходов бюджета города Ярославля на организацию работы с детьми и молодежью в муниципальных учреждениях в рамках муниципальной программы «Реализация молодежной политики в городе Ярославле» в 2023-2024 годах» было установлено:

- формирование и финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (работ) по основным показателям соответствовали требованиям законодательства Российской Федерации и муниципальным правовым актам. Формирование муниципальных заданий, подготовка всех необходимых документов и утверждение объемов финансового обеспечения выполнения муниципального задания осуществлялись управлением по молодежной политике мэрии города Ярославля (далее – Управление) в соответствии с Порядком, за исключением установления в муниципальных заданиях требований к порядку выполнения муниципальной работы, и недостатков при расчете Управлением нормативных затрат на выполнение муниципальных работ;

- средства бюджета, выделенные в виде субсидии учреждениям на выполнение муниципального задания на выполнение муниципальных работ, расходовались учреждениями в соответствии с требованиями бюджетного законодательства;

- муниципальные задания на оказание муниципальных услуг на 2021-2023 годы учреждениями по всем установленным показателям выполнены, что свидетельствует об эффективном (результативном и экономном) использовании бюджетных средств.

Вместе с тем в ходе экспертно-аналитического мероприятия были установлены нарушения и недостатки в исполнении требований бюджетного законодательства и муниципальных правовых актов в части:

нарушения порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), в том числе:

- при расчете Управлением нормативных затрат на выполнение муниципальных работ, выразившиеся в неправильном отнесении общехозяйственных расходов;

- нарушение сроков утверждения нормативных затрат на выполнение муниципальных работ, дополнительно включенных в муниципальное задание;

- при расчете коэффициентов выравнивания применялись некорректные значения объемов финансового обеспечения выполнения муниципального задания учреждений, включающие не в полном объеме затраты для выполнения муниципальных работ;

- недостатки, выявленные в ходе анализа оценки потребности в муниципальных работах, не позволили установить достоверность результатов оценки потребности и объемов работ, планируемых к выполнению;

- в муниципальных заданиях не установлены требования к порядку выполнения муниципальной работы;

- нарушались сроки предоставления сводной информации о выполнении муниципальных заданий за 2023 и 2024 годы;

нарушения порядка обеспечения открытости и доступности сведений, содержащихся в документах, равно как и самих документов муниципальных учреждений, путем размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» или средствах массовой информации - нарушались сроки размещения информации о муниципальных заданиях и отчетов Учреждений об их выполнении на сайте bus.gov.ru.

Указанные недостатки и нарушения свидетельствовали о недостаточном контроле Управления за выполнением требований муниципальных правовых актов.

В целях выполнения требований федерального законодательства, муниципальных правовых актов, законности и эффективности использования бюджетных средств Управлению было предложено:

1) при формировании и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания, подготовке отчетности учесть нарушения и недостатки, выявленные в результате экспертно-аналитического мероприятия;

2) принять меры по усилению контроля за соблюдением сроков и полнотой размещения информации о муниципальных заданиях и отчетов учреждений об их выполнении на официальном сайте в сети Интернет.

4.2.4. В результате проведенного в июне-июле 2025 года контрольно-счетной палатой обследования (анализа и оценки) участия города Ярославля в реализации национальных проектов в 2023-2024 годах было установлено:

- в обследуемом периоде город Ярославль участвовал в реализации 5 национальных проектов: «Демография», «Культура», «Образование», «Жилье и городская среда», «Безопасные качественные дороги» посредством выполнения мероприятий 7 муниципальных программ;

- предоставление, получение и порядок использования бюджетных средств, выделенных на реализацию национальных проектов, соответствовали нормам и требованиям федерального, регионального и муниципального законодательства;

- целевые показатели мероприятий муниципальных программ, реализуемых в рамках национальных проектов в 2023-2024 годах достигнуты.

Вместе с тем в ходе экспертно-аналитического мероприятия были установлены следующие нарушения и недостатки:

- в результате не достижения планового показателя национального проекта «Безопасные качественные дороги» - «Прирост протяженности сети автомобильных дорог общего пользования местного значения города Ярославля, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в результате капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог» департаментом городского хозяйства мэрии города Ярославля произведен возврат средств из бюджета города Ярославля в доход областного бюджета в сумме 3 126,3 тыс. рублей, что привело к дополнительным расходам бюджета города Ярославля;

- в нарушение Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также муниципальных контрактов (договоров), в рамках национальных проектов, заказчиками (департаментами, управлениями и учреждениями, подведомственными мэрии города Ярославля) не соблюдались сроки оплаты за выполненные работы, услуги и поставленные товары, что создавало риски

дополнительных расходов бюджета в виде уплаты неустоек, предусмотренных условиями контрактов (договоров);

- несоответствие отдельных значений целевых показателей в отчетах о реализации муниципальных программ «Развитие культуры в городе Ярославле» и «Развитие образования в городе Ярославле» и результатов использования субсидий из вышестоящего бюджета на реализацию соответствующих национальных проектов «Культура» и «Образование».

В целях выполнения требований федерального законодательства, муниципальных правовых актов, исполнителям мероприятий муниципальных программ, в рамках реализации национальных проектов, было предложено:

1) своевременно вносить изменения в муниципальные программы и соглашения о выделении субсидий из вышестоящих бюджетов, в рамках которых осуществляются мероприятия национальных проектов;

2) соблюдать сроки оплаты за выполненные работы, услуги и поставленные товары.

4.3. Результаты обследования отдельных вопросов управления и распоряжения муниципальной собственностью

В 2025 году контрольно-счетной палатой было проведено 3 экспертно-аналитических мероприятия по обследованию (анализу и оценке) соблюдения установленного порядка управления и распоряжения муниципальной собственностью города Ярославля.

4.3.1. Обследование (анализ и оценка) соблюдения установленного порядка управления и распоряжения специализированным муниципальным жилищным фондом (далее – СМЖФ) за 2022-2024 годы.

Деятельность структурных подразделений мэрии города Ярославля (МКУ «Агентство по строительству» города Ярославля – далее Агентство, департамент городского хозяйства мэрии города Ярославля – далее ДГХ, комитет по управлению муниципальным имуществом мэрии города Ярославля – далее КУМИ и территориальные администрации мэрии города Ярославля), связанная с предоставлением для проживания гражданам жилых помещений СМЖФ, была направлена на обеспечение использования данного типа МЖФ по целевому назначению на возмездной основе в соответствии с Перечнем, утвержденным решением муниципалитета города Ярославля от 28.11.2013 № 218 (далее - Перечень № 218).

По состоянию на 01.01.2025 в Перечне № 218 числилось 129 помещений, из которых фактически предоставлено (занято) 91 жилое помещение (70,5%).

Порядок предоставления жилых помещений СМЖФ в основном соблюдался.

В обследуемом периоде неналоговые доходы городского бюджета от использования СМЖФ, администрируемые муниципальным казенным учреждением «Информационно-расчетный центр» города Ярославля (далее - МКУ ИРЦ, плата за найм), составили 657,9 тыс. рублей, или 78,2% от начисленной суммы.

По состоянию на 01.01.2025 общая дебиторская задолженность платы за наем по нанимателям 79 жилых помещений СМЖФ составляла 375,0 тыс. рублей, из которой по нанимателям 22 жилых помещений на сумму 219,3 тыс. рублей, или 58,5%, приходилось на просроченную дебиторскую задолженность со сроком образования более 3-х лет.

В ходе проведения настоящего обследования выявлен ряд нарушений и недостатков:

1) жилые помещения СМЖФ в 7 случаях были заняты без договорных отношений (фактическое пользование);

2) ДГХ, как главный администратор доходов бюджета города, не обеспечил правильное применение классификации доходов бюджетов при администрировании платы за наем жилых помещений, которая являлась платой за их фактическое пользование имуществом, и ведение бухгалтерского учета данных расчетов по установленному счету;

3) в МКУ ИРЦ просроченная дебиторская задолженность по доходам на сумму 219,3 тыс. рублей со сроком образования более 3-х лет не соответствовала критериям признания актива и не могла учитываться на балансовых счетах в составе финансовых активов (сомнительный долг);

4) в КУМИ не организовано включение в Реестр информации о жилых помещениях МЖФ, находящихся в пользовании граждан, и ведение бухгалтерского забалансового учета таких помещений;

5) Агентством порядок ведения учета жилых помещений МЖФ не разработан;

6) форма и порядок ведения Реестров договоров, предусмотренные РМ № 307, до настоящего времени не утверждены.

По результатам обследования вынесено 10 предложений, которые исполнены в установленный срок.

4.3.2. Обследование (анализ и оценка) соблюдения установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом КУМИ в части взыскания и списания просроченной дебиторской задолженности по доходам от реализации имущества с применением преимущественного права на приобретение арендуемого имущества и платежам за фактическое использование муниципального имущества, за 2022 - 2024 годы.

Деятельность КУМИ по вопросу взыскания просроченной дебиторской задолженности по расчетам при реализации арендуемого недвижимого имущества по договорам выкупа и платежам за фактическое использование муниципального имущества осуществлялась в интересах города Ярославля, на основании требований действующего федерального, регионального законодательства, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Просроченная дебиторская задолженность по расчетам при реализации арендуемого недвижимого имущества по договорам выкупа и платежам за фактическое использование муниципального имущества по состоянию на 31.12.2024 составляла 11 805,4 тыс. рублей.

В ходе проведения обследования отмечалось, что:

а) за период с 31.12.2021 по 31.12.2024 (3 года) списана в установленном законом порядке безнадежная к взысканию просроченная дебиторская задолженность 14 должников на общую сумму 21 622,0 тыс. рублей;

б) в составе просроченной дебиторской задолженности по расчетам при реализации арендуемого недвижимого имущества по договорам выкупа по состоянию на 31.12.2024 числилась задолженность в размере 2 047,7 тыс. рублей со сроком образования свыше трех лет за МСП, находящимися в процедуре банкротства, которую следовало считать сомнительной к получению. Данная задолженность в ходе обследования списана с учета на балансовых счетах и отражена по забалансовому учету;

в) по состоянию на 31.12.2024 принято судебных решений о взыскании задолженности по расчетам при реализации арендуемого недвижимого имущества по договорам выкупа и платежам за фактическое использование муниципального

имущества на сумму 9 942,4 тыс. рублей, или 84,2% от общей суммы просроченной дебиторской задолженности.

По результатам проведенных КУМИ мероприятий (претензионная и исковая работа) по погашению задолженности по расчетам при реализации арендуемого недвижимого имущества по договорам выкупа и платежам за фактическое использование муниципального имущества в бюджет города в 2022 - 2024 годах поступило 16 488,7 тыс. рублей (2024 год - 6 786,0 тыс. рублей, 2023 год - 6 580,5 тыс. рублей, 2022 год - 3 122,2 тыс. рублей).

В обследуемом периоде КУМИ соблюдал установленный порядок управления и распоряжения муниципальным имуществом в части взыскания и списания просроченной дебиторской задолженности по расчетам при реализации арендуемого недвижимого имущества по договорам выкупа и платежам за фактическое использование муниципального имущества.

По результатам обследования предложения не вносились.

4.3.3. Обследование (анализ и оценка) соблюдения установленного порядка подведения итогов финансово-хозяйственной деятельности и оценки эффективности деятельности хозяйственных обществ, 100 процентов акций которых находится в муниципальной собственности, департаментом социально-экономического развития города и отраслевыми структурными подразделениями мэрии города Ярославля за 2024 год.

Деятельность департамента социально-экономического развития города мэрии города Ярославля и отраслевых структурных подразделений, координирующих деятельность Обществ, сто процентов акций которых находится в собственности города Ярославля, в процессе подведения итогов финансово-хозяйственной деятельности Обществ за 2024 год была направлена на соблюдение установленного порядка подведения итогов финансово-хозяйственной деятельности и оценки эффективности их деятельности.

Процессы по представлению, проверке, анализу и согласованию Отчетов о финансово-хозяйственной деятельности Обществ (далее – Отчет ФХД), а также оценке эффективности их деятельности, в основном соблюдались.

По итогам 2024 года отраслевыми структурными подразделениями, координирующими деятельность 13 Обществ, осуществлена оценка эффективности их деятельности, по результатам которой деятельность 9 признана эффективной (69,2% от общего количества) и 4 как неэффективная (30,8% от общего количества): АО «ПАТП № 1 города Ярославля» (4 года подряд), АО «Волна» (4 года подряд), АО «Ярославское предприятие по геодезии и землеустройству», АО «Горстройзаказчик».

Итоги деятельности Обществ за 2024 год заслушаны 25.06.2025 на заседании постоянной комиссии по вопросам управления и распоряжения муниципальной собственностью муниципалитета города Ярославля (протокол № 48).

В ходе проведения обследования отмечалось:

- деятельность АО «ПАТП № 1 города Ярославля» прекращена 07.10.2025 путем реорганизации в форме присоединения к АО «Яргорэлектротранс» (информация из выписки ЕГРЮЛ);

- АО «Волна» планирует в 2025 году выйти на безубыточный уровень (информация из письма заместителя мэра города Ярославля по вопросам жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Степанова Н.Д. от 01.08.2025 № 3/01-19-5426 в адрес муниципалитета города Ярославля);

- вопросы деятельности АО «Горстройзаказчик» и АО «Ярославское предприятие по геодезии и землеустройству» рассмотрены на стратегической сессии

по вопросу управления акционерными обществами, 100 процентов акций которых находится в муниципальной собственности (председатель - мэр города Ярославля, протокол от 03.09.2025 № 295).

По результатам обследования выявлены отдельные недостатки, связанные с качеством нормативной правовой базы, документационным обеспечением по анализируемой сфере деятельности:

1) комплектность, своевременность, формат документов, представляемых дополнительно к Отчетам ФХД, не соответствовали установленному порядку, а также фактическим возможностям Обществ;

2) применяемые понятия (термины) и формы заполнения отчетных документов не соответствуют установленным;

3) предусмотрен сбор информации для проведения оценки эффективности деятельности Обществ отраслевыми структурными подразделениями, при этом необходимая для оценки эффективности деятельности Обществ информация предоставлена в Отчетах ФХД;

4) произведенная оценка финансово-хозяйственной деятельности Общества не влияет на оценку работы руководителя (директора) Общества для определения размера соответствующих выплат. Кроме того, муниципальные правовые акты должностного лица городского самоуправления, осуществляющего координацию деятельности общества, утверждающие критерии оценки деятельности руководителя (директора) общества, не принимались. Фактически состоявшаяся оценка деятельности Общества учитывалась советом директоров Обществ при принятии решения о выплате вознаграждения руководителям (директорам) Обществ по итогам года.

По результатам обследования вынесено 4 предложения, которые исполнены в установленный срок.

4.4. Аудит в сфере закупок, анализ и проверка закупок товаров, работ и услуг, структуры договорных отношений и выполнения договорных обязательств

В 2025 году проведены аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд города Ярославля в управлении культуры мэрии города Ярославля, 15 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с элементами аудита в сфере закупок при проведении проверок законности и эффективности (результативности и экономности) использования бюджетных средств, осуществляемых в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ и 5 контрольных мероприятий по анализу и проверке закупок товаров, работ и услуг, структуры договорных отношений и выполнения договорных обязательств, осуществляемых в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

Элементы аудита в сфере закупок применены при проведении проверки законности и эффективности (результативности и экономности) использования бюджетных средств, выделенных в 2023-2024 годах:

- главным распорядителям бюджетных средств: департаменту градостроительства мэрии города Ярославля, управлению по молодежной политике мэрии города Ярославля и управлению по физической культуре и спорту мэрии города Ярославля;

- на реализацию муниципальных программ: «Развитие физической культуры и спорта в городе Ярославле» (в 3-х учреждениях); «Реализация молодежной политики в городе Ярославле» (в 3-х учреждениях); «Организация отдыха детей и их оздоровления в городе Ярославле» и «Социальная поддержка и доступная среда в городе Ярославле»;

- на обеспечение деятельности муниципальных казенных учреждений «Муниципальный архив города Ярославля», «Информационно-расчетный центр» города Ярославля и муниципального учреждения здравоохранения «Санаторий «Ясные зори», а также при проведении обследования (анализ и оценка) участия города Ярославля в реализации национальных проектов в 2023-2024 годах.

Анализ и проверка закупок товаров, работ и услуг, структуры договорных отношений и выполнения договорных обязательств, осуществляемых в соответствии с требованиями Закона № 223-ФЗ, были проведены в рамках проверок соблюдения установленного порядка управления и распоряжения муниципальной собственностью, оценки эффективности использования имущества в акционерных обществах: «Центр», «Ярмарки Дзержинского района» и «Вознесенский», а также в рамках проверок использования бюджетных средств, выделенных МАУ «Дирекция спортивных сооружений» и МУЗ «Санаторий «Ясные зори».

Организация муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц осуществлялась в целом в соответствии с действующим законодательством. Однако, в обследованном (проверенном) периоде допускались отдельные нарушения и недостатки в исполнении требований федерального законодательства и муниципальных правовых актов в сфере закупок.

Общая сумма выявленных нарушений при осуществлении муниципальных закупок и закупок, осуществляемых отдельными видами юридических лиц, имеющих стоимостные показатели, составила 6 945,4 тыс. рублей в 154 случаях.

Следует отметить, что наиболее крупные суммы нарушений в сфере муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц выявлены при проведении проверки:

- соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом и оценка эффективности его использования в акционерном обществе «Ярмарки Дзержинского района», 100 процентов акций которого находится в муниципальной собственности, за 2023 - 2024 годы. Обществом допущено несоблюдение принципов и основных положений о закупках, установленных Законом № 223-ФЗ, и Положения о закупках товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках ТРУ), в части требований к порядку, либо сроку размещения информации и документов или направления их для размещения в реестрах в 10 случаях, не имеющих стоимостную оценку и нарушения при выборе способа осуществления закупки в 8 случаях на общую сумму 3 320,0 тыс. рублей;

- законности и эффективности (результативности и экономности) использования бюджетных средств, выделенных в 2023-2024 годах и истекшем периоде 2025 года на обеспечение деятельности МУЗ «Санаторий «Ясные зори» в рамках муниципальной программы «Социальная поддержка и доступная среда в городе Ярославле», в виде субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг и иные цели. Учреждением допущены нарушения Закона № 223-ФЗ и Положения о закупках ТРУ, в части требований к порядку либо сроку размещения информации и документов или направления их для размещения в реестрах в 45 случаях, не имеющих стоимостную оценку, и нарушения при выборе способа осуществления закупки в 33 случаях на общую сумму 3 296,7 тыс. рублей.

4.5. Экспертиза исполнения федерального и регионального законодательства, муниципальных правовых актов и их проектов

В ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий проводилась правовая экспертиза муниципальных правовых актов органов городского самоуправления и нормативных (локальных) актов проверяемых учреждений и организаций, по результатам которой давались конкретные предложения и рекомендации, а именно:

1. При анализе проекта решения муниципалитета «Об исполнении бюджета города Ярославля за 2024 год» проведена проверка разработанных и принятых нормативных правовых актов, устанавливающих порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи, завершения операций по исполнению бюджета города Ярославля за 2024 год; исполнения бюджета по расходам; представления годовой бюджетной отчетности за 2024 год.

2. Проведена правовая экспертиза муниципальных правовых актов мэрии города Ярославля, регулирующих порядок формирования бюджета города Ярославля на очередной финансовый год и на плановый период, в том числе:

- план мероприятий по подготовке проекта бюджета города на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, утвержденный постановлением мэрии города Ярославля от 25.04.2025 № 372;

- порядок составления проекта бюджета города Ярославля на очередной финансовый год и плановый период, утвержденный постановлением мэрии города Ярославля от 07.06.2016 № 841;

- порядок осуществления бюджетных полномочий главными администраторами доходов бюджета города Ярославля, утвержденный постановлением мэрии города Ярославля от 25.12.2007 № 4211;

- порядок формирования и ведения реестра источников доходов бюджета города Ярославля, утвержденный постановлением мэрии города Ярославля от 20.07.2017 № 1022;

- порядок ведения реестра расходных обязательств города Ярославля, утвержденный постановлением мэрии города Ярославля от 07.04.2016 № 476;

- методика подготовки обоснований бюджетных ассигнований из бюджета города Ярославля на очередной финансовый год и плановый период, утвержденная постановлением мэрии города Ярославля от 30.06.2009 № 2091;

- правила определения нормативных затрат на обеспечение функций главных распорядителей бюджетных средств города Ярославля (включая подведомственные муниципальные казенные учреждения), утвержденные постановлением мэрии города Ярославля от 04.03.2016 № 279 и другие.

Кроме того, проведен общий анализ реестра расходных обязательств города Ярославля на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов и экспертиза нормативных правовых актов мэрии города Ярославля, регулирующих предоставление субсидий юридическим лицам. Нарушений не установлено.

В результате экспертизы установлено, что нормативная правовая база города Ярославля по вопросам бюджетного планирования, подготовки обоснований бюджетных ассигнований, формирования и ведения реестра расходных обязательств, планирования бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств и принимаемых обязательств в целом соответствует федеральному и региональному законодательству и охватывает все стадии бюджетного процесса.

3. По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в части исполнения федерального и регионального законодательства, муниципальных правовых актов, соответствующим объектам контроля направлялись предложения и рекомендации, в том числе:

1) в целях выполнения требований федерального законодательства, муниципальных правовых актов мэрии города Ярославля рекомендовано внести в Положение о порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью города Ярославля, утвержденное решением муниципалитета города Ярославля от 23.07.2013 № 140 изменения в части отражения требований Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества;

2) в целях совершенствования нормативного регулирования рекомендовано своевременно актуализировать:

- методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет;
- требования к качеству муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) Учреждениями;

- планы внутреннего финансового аудита;

3) по вопросам нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд рекомендовано своевременно вносить изменения и дополнения в муниципальные правовые акты, устанавливающие нормативные затраты на обеспечение функций структурных подразделений мэрии города Ярославля и подведомственных им муниципальных казенных учреждений и требования к закупаемым отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг);

4) по результатам проверки соблюдения установленного порядка учета муниципального имущества, составляющего казну муниципального образования, в комитете по управлению муниципальным имуществом мэрии города Ярославля за 2024 год, рекомендовано:

- подготовить проект решения муниципалитета города Ярославля для внесения соответствующих изменений в решение муниципалитета города Ярославля от 23.07.2013 № 140 «О порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью города Ярославля»;

- определить порядок учета муниципального имущества казны города Ярославля стоимостью менее 100 000 рублей, не являющегося объектом учета в Реестре;

- разработать Положение о порядке выполнения процедур учета муниципального имущества, подлежащего отражению в Реестре, предусмотренных приказом Минфина России от 10.10.2023 № 163н «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» (порядок взаимодействия структурных подразделений, последовательность действий сотрудников, участвующих в процедурах учета объектов учета муниципального имущества и т.п., формирования Сведений из Реестра, а также систему контроля в процессе исполнения процедур по учету объектов учета муниципального имущества);

5) по результатам обследования (анализа и оценки) соблюдения установленного порядка управления и распоряжения специализированным муниципальным жилищным фондом за 2022-2024 годы, в целях универсального правоприменения положений муниципальных правовых актов, рекомендовано:

- в соответствии с постановлением мэра города Ярославля от 24.09.2003 № 3311 «О Регламенте мэрии города Ярославля» подготовить предложение о признании утратившим силу постановления мэра города Ярославля от 29.03.2002 №

870 «Об изменении структуры мэрии города Ярославля» (вместе с «Положением о комитете по управлению муниципальным имуществом мэрии города Ярославля»);

- организовать учет жилых помещений МЖФ, переданных в пользование по договорам найма, в бухгалтерском учете на забалансовом счете 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование»;

- отражать в Реестре информацию об отнесении жилого помещения к определенному виду жилых помещений по их целевому назначению и их передачу в пользование (найм);

- территориальным администрациям районов совместно с мэрией города Ярославля в целях реализации Положения о территориальной администрации мэрии города Ярославля, утвержденного решением муниципалитета города Ярославля от 12.09.2006 № 307, разработать форму Реестра договоров и утвердить порядок его ведения.

4. Контрольно-счетная палата провела экспертизу проектов решений муниципалитета города Ярославля, направляемых в контрольно-счетную палату, так в 2025 году проведена экспертиза 27 проектов, в том числе подготовлены заключения: одно на проект решения о бюджете города на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов; 7 заключений по внесению изменений в решение о бюджете города; одно заключение на отчет об исполнении бюджета города за 2024 год; 6 заключений на проекты по изменению условий и порядка формирования фондов оплаты труда работников отраслей бюджетной сферы и муниципальных служащих и 12 заключений по прочим вопросам. Кроме того, проведена финансово-экономическая экспертиза 74 проектов постановлений мэрии города Ярославля о внесении изменений в муниципальные программы.

Внесенные предложения и рекомендации контрольно-счетной палаты были учтены мэрией города Ярославля при разработке соответствующих муниципальных правовых актов.

5. Контрольная деятельность

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом № 6-ФЗ, Положением о бюджетном процессе и Положением о контрольно-счетной палате города Ярославля в 2025 году контрольно-счетной палатой осуществлялся предварительный и последующий контроль за законностью и эффективностью использования средств бюджета города Ярославля, управления и распоряжения муниципальной собственностью.

В 2025 году проведено 36 контрольных мероприятий, в том числе 14 внешних проверок годовой бюджетной отчетности ГАБС за 2024 год в рамках проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета, 11 проверок по поручению муниципалитета города Ярославля и 2 проверки по предложению мэра города Ярославля.

Деятельность структурных подразделений мэрии города Ярославля, муниципальных учреждений и открытых акционерных обществ, акции которых находятся в собственности города Ярославля, в целом осуществлялась в соответствии с требованиями бюджетного, налогового и гражданского законодательства, решениями муниципалитета и постановлениями мэрии города Ярославля.

Проведенными проверками использования бюджетных средств и порядка управления и распоряжения муниципальной собственностью выявлен ряд нарушений и недостатков.

5.1. Контроль законности и эффективности использования средств бюджета города Ярославля

В 2025 году контрольно-счетной палатой было проведено 32 контрольных мероприятия по вопросам законности и эффективности (результативности и экономности) использования бюджетных средств, направленных из бюджета города Ярославля на содержание структурных подразделений мэрии города Ярославля, муниципальных учреждений, реализацию муниципальных программ, а также связанных с проверкой годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

В отчетном году указанные проверки были проведены в 27 различных организациях, получивших средства из бюджета города Ярославля, в том числе:

- в муниципалитете города Ярославля, в мэрии города Ярославля, и в 12 структурных подразделениях мэрии города Ярославля: департаменте социально-экономического развития города, департаменте образования, департаменте по социальной поддержке населения и охране труда, департаменте финансов, департаменте градостроительства, департаменте городского хозяйства, управлении по молодежной политике, управлении культуры, управлении по физической культуре и спорту, комитете по управлению муниципальным имуществом, территориальной администрации Кировского и Ленинского районов мэрии города Ярославля, в территориальной администрации Заволжского района мэрии города Ярославля;

- в 2 муниципальных казенных учреждениях: «Информационно-расчетный центр» города Ярославля, «Муниципальный архив города Ярославля»;

- в 3 муниципальных учреждениях социального обслуживания подростков и молодежи: «Красный Перевал - 1», «Ярославский городской молодежный центр», «Ярославский городской подростковый центр «Молодость»;

- в 3 муниципальных учреждениях дополнительного образования: «Спортивная школа олимпийского резерва № 2», «Спортивная школа № 16», «Спортивная школа № 22»;

- в муниципальном учреждении здравоохранения «Санаторий «Ясные зори»;

- в муниципальном автономном учреждении города Ярославля «Дирекция спортивных сооружений»;

- в Территориальной избирательной комиссии Фрунзенского района города Ярославля;

- в некоммерческой организации - Фонд содействия обеспечению безопасности населения и территории города Ярославля;

- в местной общественной организации территориальное общественное самоуправление «Южные ворота» г. Ярославля.

В результате проведенных проверок выявлены нарушения и недостатки бюджетного законодательства в 997 случаях на общую сумму 151 347,3 тыс. рублей, в том числе:

- неэффективное использование бюджетных средств в 377 случаях на сумму 130 870,3 тыс. рублей;

- нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности в 57 случаях на сумму 13 873,1 тыс. рублей;

- нарушения при осуществлении муниципальных закупок в 117 случаях на сумму 3 495,7 тыс. рублей;

-неэффективное использование иных средств в 91 случае на сумму 2 562,2 тыс. рублей;

-нарушения при формировании и исполнении бюджета в 289 случаях на сумму 546,0 тыс. рублей;

-нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью в 58 случаях, без стоимостной оценки;

-иные нарушения в 8 случаях, без стоимостной оценки.

Анализ выявленных нарушений и недостатков показал, что основную долю составили факты неэффективного использования бюджетных средств (86,1% всех нарушений), а также нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности (9,2% всех нарушений).

Основными причинами данных нарушений и недостатков являлись:

-оплата пеней, штрафов, неустоек, возмещение госпошлины и других издержек по решениям суда;

-нарушение условий оплаты по заключенным контрактам, нарушение сроков размещения информации (отчетов), подлежащей размещению в ЕИС, нарушения установленных нормативов по стоимости закупаемых товаров (работ), закупки товаров, работ, услуг, не предусмотренных нормативными затратами.

-нарушение требований по учету переданного имущества и материальных ценностей, в том числе полученных в качестве пожертвований.

1. Проверкой законности и эффективности (результативности и экономности) использования бюджетных средств, выделенных в 2023-2024 годах на обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения «Информационно-расчетный центр» города Ярославля, были установлены нарушения и недостатки в исполнении требований федерального законодательства и муниципальных правовых актов в 39 случаях на общую сумму 90,4 тыс. рублей, в том числе:

- неэффективное использование бюджетных средств на сумму 2,8 тыс. рублей (оплата пеней и возмещение государственной пошлины);

- 27 нарушений при формировании и исполнении бюджета, не имеющих стоимостной оценки (нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы муниципального казенного учреждения, нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации);

- нарушения при осуществлении муниципальных закупок в 10 случаях на сумму 87,6 тыс. рублей (осуществлены закупки товаров, работ, услуг, не предусмотренных нормативными затратами, нарушены установленные нормативы по стоимости закупаемых товаров (работ));

- иные нарушения в 1 случае (положение о премировании, разработанное в муниципальном казенном учреждении, не в полной мере соответствовало нормам муниципального правового акта).

2. Проверкой законности и эффективности (результативности и экономности) использования бюджетных средств, выделенных в 2023-2024 годах на обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения «Муниципальный архив города Ярославля», были установлены нарушения и недостатки в исполнении требований федерального законодательства и муниципальных правовых актов в 10 случаях на общую сумму 0,3 тыс. рублей, в том числе:

- неэффективное использование бюджетных средств на сумму 0,1 тыс. рублей (оплата неустойки (пени) за просрочку оплаты тепловой энергии);

- 2 нарушения при формировании и исполнении бюджета, не имеющие стоимостной оценки (нарушения порядка и условий оплаты труда);
- нарушения при осуществлении муниципальных закупок в 6 случаях на сумму 0,2 тыс. рублей (учреждением нарушались условия оплаты оказанных услуг (выполненных работ) и поставляемых товаров);
- иные нарушения в 1 случае (органом городского самоуправления, в функциональном подчинении которого находится учреждение, допущены нарушения порядка и условий оплаты труда).

3. Проверкой законности и эффективности (результативности и экономности) использования бюджетных средств, выделенных в 2023-2024 годах и истекшем периоде 2025 на реализацию мероприятий муниципальной программы «Социальная поддержка и доступная среда в городе Ярославле», проведенной в департаменте по социальной поддержке населения и охране труда мэрии города Ярославля, были установлены нарушения и недостатки в исполнении требований федерального законодательства и муниципальных правовых актов в 37 случаях на общую сумму 103,7 тыс. рублей, в том числе:

- 13 нарушений при формировании и исполнении бюджета, не имеющих стоимостной оценки (нарушения в ходе разработки, реализации и оценки результативности и эффективности реализации муниципальной программы (подпрограммы, ВЦП);
- 14 нарушений единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, не имеющих стоимостной оценки (нарушения требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами);
- 10 нарушений при осуществлении муниципальных закупок на сумму 103,7 тыс. рублей (осуществлены закупки, не предусмотренные нормативными затратами, нарушения установленных нормативов по стоимости закупаемых товаров (работ)).

4. Проверкой законности и эффективности (результативности и экономности) использования бюджетных средств, выделенных в 2023-2024 годах и истекшем периоде 2025 года на обеспечение доступности услуг спортивных сооружений в виде субсидии муниципальному автономному учреждению города Ярославля «Дирекция спортивных сооружений» на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания и на иные цели в рамках муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в городе Ярославле», были установлены нарушения и недостатки в исполнении требований федерального законодательства и муниципальных правовых актов в 78 случаях на общую сумму 173,0 тыс. рублей, в том числе:

- неэффективное использование средств от приносящей доход деятельности на общую сумму 160,2 тыс. рублей (нарушения сроков по своевременной оплате оказанных услуг и расходов по содержанию недвижимого имущества);
- нарушения при формировании и исполнении бюджета в 19 случаях на сумму 12,8 тыс. рублей (нарушения порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальной работы, нарушения требований по разработке, утверждению и изменению базовых требований к качеству оказания муниципальных услуг (выполнения работ), нарушение порядка и условий оплаты труда);
- нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью в 57 случаях, не имеющих стоимостной оценки (нарушение требований по отнесению имущества к категории особо ценного движимого имущества);

- иные нарушения в 1 случае (отсутствие графика проведения плановых проверок за выполнением муниципального задания).

5. Проверкой законности и эффективности (результативности и экономности) использования бюджетных средств, выделенных в 2023-2024 годах и истекшем периоде 2025 года на предоставление дополнительного образования в рамках муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в городе Ярославле» проведенной в муниципальных учреждениях дополнительного образования, подведомственных управлению по физической культуре и спорту мэрии города Ярославля: «Спортивная школа олимпийского резерва № 2», «Спортивная школа № 16», «Спортивная школа № 22», были установлены нарушения и недостатки в исполнении требований федерального законодательства и муниципальных правовых актов в 34 случаях на общую сумму 470,0 тыс. рублей, в том числе:

- 15 нарушений при формировании и исполнении бюджета на сумму 153,2 тыс. рублей (нарушался порядок формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ);

- нарушения единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности в 18 случаях на сумму 316,8 тыс. рублей (нарушения требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами);

- нарушение в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью, не имеющее стоимостной оценки (нарушение требований по отнесению имущества к категории особо ценного движимого имущества).

6. Проверкой законности и эффективности (результативности и экономности) использования бюджетных средств, выделенных в 2023-2024 годах и истекшем периоде 2025 года на обеспечение деятельности центрального аппарата управления по физической культуре и спорту мэрии города Ярославля и финансовое обеспечение других мероприятий в рамках муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в городе Ярославле», были установлены нарушения при формировании и исполнении бюджета, не имеющие стоимостной оценки в 60 случаях (нарушения в ходе разработки, реализации и оценки результативности и эффективности реализации муниципальной программы (подпрограммы, ВЦП).

7. Проверкой законности и эффективности (результативности и экономности) использования бюджетных средств, выделенных в 2023-2024 годах и истекшем периоде 2025 года на реализацию мероприятий муниципальной программы «Реализация молодежной политики в городе Ярославле» проведенной в управлении по молодежной политике мэрии города Ярославля и подведомственных муниципальных учреждениях социального обслуживания подростков и молодежи «Ярославский городской молодежный центр», «Красный Перевал - 1», «Ярославский городской подростковый центр «Молодость» были установлены нарушения и недостатки в исполнении требований федерального законодательства и муниципальных правовых актов в 55 случаях на общую сумму 380,0 тыс. рублей, в том числе:

- 45 нарушений при формировании и исполнении бюджета на общую сумму 380,0 тыс. рублей (нарушение порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания на выполнение муниципальных работ, нарушения в ходе разработки, реализации и оценки результативности и эффективности реализации муниципальной программы (подпрограммы, ВЦП);

- 10 нарушений при осуществлении муниципальных закупок, не имеющих стоимостной оценки (нарушения сроков размещения информации в ЕИС, отсутствие должного ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных учреждений).

8. Проверкой законности и эффективности (результативности и экономности) использования бюджетных средств, выделенных в 2023-2024 годах и истекшем периоде 2025 года на обеспечение деятельности МУЗ «Санаторий «Ясные зори» в рамках муниципальной программы «Социальная поддержка и доступная среда в городе Ярославле», в виде субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг и иные цели были установлены нарушения и недостатки в исполнении требований федерального законодательства и муниципальных правовых актов в 226 случаях на общую сумму 9 720,7 тыс. рублей, в том числе:

- 26 нарушений при формировании и исполнении бюджета, не имеющих стоимостной оценки (нарушения сроков утверждения муниципального задания и базовых нормативных затрат, несоблюдение сроков перечисления субсидии; нарушения при расчете нормативных затрат, формировании и исполнении плана финансово-хозяйственной деятельности; фактическое значение показателя качества муниципальной услуги не подтверждено документально; нарушения при составлении отчетов о результатах деятельности и об использовании закрепленного за ним муниципального имущества);

- неэффективное использование бюджетных средств в 54 случаях на сумму 5 522,5 тыс. рублей (оплата пеней, штрафов, неустоек, судебных издержек);

- неэффективное использование средств от приносящей доход деятельности в 67 случаях на сумму 901,5 тыс. рублей (расходы по возмещению судебных издержек);

- нарушения при осуществлении муниципальных закупок в 78 случаях на общую сумму 3 296,7 тыс. рублей (несоблюдение требований к порядку либо сроку размещения информации и документов или направления их для размещения в реестрах, нарушения при выборе способа осуществления закупки);

- иные нарушения в 1 случае (нарушения при формировании номенклатуры дел).

9. Проверкой законности и эффективности (результативности и экономности) использования бюджетных средств, выделенных в 2023-2024 годах и истекшем периоде 2025 года на реализацию мероприятий муниципальной программы «Организация отдыха детей и их оздоровления в городе Ярославле», проведенной в департаменте образования мэрии города Ярославля, были установлены нарушения при формировании и исполнении бюджета, не имеющие стоимостной оценки в 14 случаях (нарушения в ходе разработки, реализации и оценки результативности и эффективности реализации муниципальной программы (подпрограммы, ВЦП).

10. Проверкой правильности формирования и использования средств некоммерческой организации «Фонд содействия обеспечению безопасности населения и территории города Ярославля» за период с 2023 по 2024 годы, 1 полугодие 2025 года установлены нарушения и недостатки в исполнении требований федерального законодательства и муниципальных правовых актов в 23 случаях на общую сумму 13 156,7 тыс. рублей, в том числе:

- нарушения единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности (непринятие к учету

имущества и материальных ценностей, полученных в качестве пожертвований) в 21 случае на общую сумму 13 156,7 тыс. рублей;

- иные нарушения в 2 случаях (не проводился обязательный аудит бухгалтерской отчетности Фонда).

11. Проверкой законности и эффективности (результативности и экономности) использования бюджетных средств, выделенных в 2023-2024 годах и истекшем периоде 2025 года в рамках муниципальной программы «Развитие институтов гражданского общества в городе Ярославле» (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям) на субсидию территориальным общественным самоуправлениям, являющимся юридическими лицами и осуществляющим деятельность на территории города Ярославля, на финансирование расходов, связанных с деятельностью по благоустройству в границах территории ТОС, проведенной в местной общественной организации территориальное общественное самоуправление «Южные ворота» г. Ярославля, были установлены нарушения и недостатки в исполнении требований федерального законодательства и муниципальных правовых актов в 27 случаях на общую сумму 532,5 тыс. рублей, в том числе:

- неэффективное использование средств ТОС на общую сумму 532,5 тыс. рублей (безрезультатное (неэффективное) расходование ТОС средств субсидии на закупку имущества);

- 26 нарушений при формировании и исполнении бюджета, не имеющих стоимостной оценки (нарушения порядка и условий предоставления субсидии, а также соглашений о предоставлении субсидии, не приведших к избыточным расходам (недопоступлению) бюджетных средств).

12. Проверкой законности и эффективности (результативности и экономности) использования бюджетных средств, выделенных в 2023-2024 годах и истекшем периоде 2025 года главному распорядителю бюджетных средств «Департамент градостроительства мэрии города Ярославля» установлены нарушения и недостатки в исполнении требований федерального законодательства и муниципальных правовых актов в 8 случаях на общую сумму 508,9 тыс. рублей, в том числе:

- неэффективное использование бюджетных средств в 5 случаях на сумму 501,4 тыс. рублей (оплата пеней, штрафов, неустоек, судебных издержек);

- нарушения при осуществлении муниципальных закупок в 3 случаях на сумму 7,5 тыс. рублей (осуществлены закупки, не предусмотренные нормативными затратами, нарушены установленные нормативы по количеству закупаемых товаров (работ)).

13. Внешней проверкой годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств в рамках внешней проверки отчета мэрии об исполнении бюджета города Ярославля за 2024 год были установлены 386 нарушений и недостатков в исполнении требований федерального законодательства и муниципальных правовых актов на общую сумму 126 211,1 тыс. рублей, в том числе:

- неэффективное использование бюджетных средств в 316 случаях на общую сумму 124 843,5 тыс. рублей (расходы, связанные с возмещением ущерба в результате дорожно-транспортных происшествий на автомобильных дорогах города, взысканием по обязательствам, возникающим вследствие причинения вреда жизни, здоровью и имуществу, взысканием штрафных санкций, в том числе предусмотренных муниципальными контрактами и договорами, взысканием

компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок, неустоек и судебных издержек).

Наиболее значительные расходы бюджета по исполнению судебных решений были произведены: мэрией города Ярославля на сумму 67 488,5 тыс. рублей, департаментом городского хозяйства мэрии города Ярославля на сумму 31 942,9 тыс. рублей, комитетом по управлению муниципальным имуществом на сумму 19 424,8 тыс. рублей и департаментом образования мэрии города Ярославля на сумму 5 038,0 тыс. рублей;

- неэффективное использование иных средств в 22 случаях на сумму 968,0 тыс. рублей (оплата судебных издержек за счет поступлений от приносящей доход деятельности);

- нарушения при формировании и исполнении бюджета в 42 случаях, не имеющих стоимостной оценки (ненадлежащее осуществление бюджетных полномочий ГАДБ, в части своевременной актуализации методики прогнозирования доходов и утверждения регламента реализации полномочий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, ГРБС не в полном объеме принимались меры в части внесения соответствующих изменений в бюджетную роспись расходов и обеспечения результативности и эффективности использования бюджетных средств (уменьшения либо перераспределения заявленной потребности в ассигнованиях до конца года), несвоевременное размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и ГИС ЕИИС УБП «Электронный бюджет Ярославской области» информации о выполнении муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и отчетов о реализации муниципальных программ, соответственно);

- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности в 4 случаях на сумму 399,6 тыс. рублей (искажение показателей бухгалтерской отчетности);

- иные нарушения в 2 случаях, не имеющих стоимостной оценки (нарушения организации внутреннего финансового аудита).

По всем вышеуказанным выявленным нарушениям и недостаткам даны соответствующие предложения (рекомендации) с конкретными сроками их реализации.

14. Проверкой использования бюджетных средств, выделенных в 2024 году на подготовку и проведение дополнительных выборов депутатов муниципалитета города Ярославля восьмого созыва по одномандатным избирательным округам №№ 3,9,15,32 нарушений и недостатков в исполнении требований федерального законодательства и муниципальных правовых не установлено.

5.2. Анализ и оценка результатов деятельности акционерных обществ, 100% акций которых находятся в муниципальной собственности города Ярославля. Контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения муниципальной собственностью города Ярославля

В 2025 году контрольно-счетной палатой было проведено 4 контрольных мероприятия, в том числе по проверке соблюдения установленного порядка учета муниципального имущества, составляющего казну муниципального образования, в комитете по управлению муниципальным имуществом мэрии города Ярославля, а

также установленного порядка управления и распоряжения имуществом и оценка эффективности его использования в 3-х акционерных обществах (далее - Общество), 100% акций которых находились в муниципальной собственности города Ярославля: «Центр», «Ярмарки Дзержинского района», «Вознесенский».

В результате проведенных контрольных мероприятий выявлены различного рода нарушения и недостатки в 286 случаях на общую сумму 227 551,4 тыс. рублей, в том числе:

- нарушения единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности в 12 случаях на сумму 223 401,2 тыс. рублей;

- нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью в 233 случаях, не имеющих стоимостной оценки;

- нарушения при осуществлении закупок отдельными видами юридических лиц в 31 случае, в том числе имеющих стоимостную оценку в 8 случаях на сумму 3 320,0 тыс. рублей;

- неэффективное использование средств хозяйственной деятельности в 9 случаях на сумму 830,2 тыс. рублей;

- иные нарушения в 1 случае, не имеющем стоимостной оценки.

Анализ выявленных нарушений показал, что основную долю всех нарушений составили нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью (233 случая, или 81,5%), которые были своевременно устранены в ходе проведения контрольных мероприятий.

1. Проверка соблюдения установленного порядка учета муниципального имущества, составляющего казну муниципального образования, в комитете по управлению муниципальным имуществом мэрии города Ярославля за 2024 год.

Деятельность структурных подразделений КУМИ (отдел учета и управления имуществом и отдел бухгалтерского учета и отчетности) в целом была направлена на обеспечение соблюдения установленного порядка ведения учета имущества казны города Ярославля, своевременное и оперативное отражение хозяйственных операций в соответствии с требованиями нормативных правовых актов.

Однако в результате проверки выявлены недостатки и нарушения на общую сумму 176 603,0 тыс. рублей, в том числе:

- при отражении информации о поступлении и выбытии имущества в Реестре муниципального имущества города Ярославля (далее – Реестр) в 233 случаях, не имеющих стоимостной оценки, в том числе:

- неотражение информации о поступлении и выбытии имущества, указанной в приказах КУМИ, распоряжениях заместителя мэра - директора департамента градостроительства мэрии города Ярославля и договорах купли-продажи (выкупа) в 40 случаях;

- несвоевременное отражение информации по включению/исключению имущества в Реестре на основании приказов КУМИ и договоров купли-продажи (выкупа) в 152 случаях;

- неотражение информации об изменении стоимости недвижимого имущества в результате его оценки при продаже или ином отчуждении объектов оценки и неисключение из состава казны движимого имущества при изменении его вида учета в 41 случае;

- отражение в бюджетном учете муниципального имущества казны ошибочных записей учетных данных (информации) в Реестре и Справках из Реестра (первичный учетный документ), участвующих в формировании информации о

муниципальном имуществе и его классификации, в 5 случаях на общую сумму 176 603,0 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия вынесено 5 предложений, из которых 3 исполнены в установленный срок. По 2 предложениям срок выполнения продлен до 01.03.2026.

2. Проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом и оценка эффективности его использования в акционерном обществе «Центр» города Ярославля, 100 процентов акций которого находится в муниципальной собственности, за 2023 - 2024 годы.

Результаты проведенного экономического анализа и значения большинства показателей финансового положения и результатов деятельности в анализируемом периоде свидетельствуют о том, что финансовое состояние Общества было удовлетворительным.

Деятельность Общества по итогам 2023 - 2024 годов признана эффективной.

В ходе проведения контрольного мероприятия выявлены недостатки и нарушения в 23 случаях на общую сумму 44 657,5 тыс. рублей, в том числе:

- допущены отдельные нарушения в ведении бухгалтерского учета и при формировании бухгалтерской отчетности в 3 случаях на сумму 44 277,0 тыс. рублей (устранено в процессе проверки), которые не оказали существенного влияния на экономические решения органов управления Обществом;

- неэффективное использование средств хозяйственной деятельности (непроизводительные расходы, не давшие результата (безрезультатные) в 6 случаях на сумму 380,5 тыс. рублей (уплата штрафов, пеней, списание просроченной (безнадежной к взысканию) дебиторской задолженности), или 0,2% от совокупных расходов Общества;

- допущено несоблюдение принципов и основных положений о закупках, установленных Законом № 223-ФЗ, и Положения о закупках ТРУ, в части требований к порядку либо сроку размещения информации и документов или направления их для размещения в реестрах в 13 случаях, не имеющих стоимостную оценку;

- итоговая часть Заключений ревизионной комиссии по итогам проверок финансово-хозяйственной деятельности Общества за 2023 и 2024 годы не содержит информацию о подтверждении достоверности данных, содержащихся в годовом отчете и годовой бухгалтерской отчетности Общества, за 2023 и 2024 годы.

По результатам контрольного мероприятия представление (предписание) не вносилось.

3. Проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом и оценка эффективности его использования в акционерном обществе «Ярмарки Дзержинского района», 100 процентов акций которого находится в муниципальной собственности, за 2023 - 2024 годы.

Результаты проведенного экономического анализа финансового положения и результатов деятельности Общества в проверяемом периоде свидетельствуют о его хорошем финансовом состоянии.

Деятельность Общества по итогам 2023 - 2024 годов признана эффективной.

В ходе проведения контрольного мероприятия выявлены недостатки и нарушения в 25 случаях на общую сумму 6 290,9 тыс. рублей, в том числе:

- допущено несоблюдение принципов и основных положений о закупках, установленных Законом № 223-ФЗ, и Положения о закупках ТРУ в части требований к порядку либо сроку размещения информации и документов или направления их для размещения в реестрах в 18 случаях, в том числе: в 10 случаях,

не имеющих стоимостную оценку и в 8 случаях допущены нарушения при выборе способа осуществления закупки на общую сумму 3 320,0 тыс. рублей;

- нарушения при формировании бухгалтерской отчетности в 4 случаях на сумму 2 521,2 тыс. рублей (устранено в процессе проверки), которые не оказали существенного влияния на экономические решения органов управления Обществом;

- неэффективное использование средств хозяйственной деятельности (непроизводительные расходы, не давшие результата (безрезультатные) в 3 случаях на сумму 449,7 тыс. рублей (уплата штрафов, пеней, ущерба, списание просроченной (безнадежной к взысканию) дебиторской задолженности) или 0,5% от совокупных расходов Общества.

По результатам контрольного мероприятия представление (предписание) не вносилось.

4. Проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом и оценка эффективности его использования в акционерном обществе «Вознесенский», 100 процентов акций которого находится в муниципальной собственности, за 2023 - 2024 годы.

Результаты проведенного экономического анализа и значения большинства показателей финансового положения и результатов деятельности в анализируемом периоде свидетельствуют о хорошем финансовом состоянии Общества.

Деятельность Общества по итогам 2023 - 2024 годов признана эффективной.

В ходе проведения контрольного мероприятия недостатки и нарушения не выявлены.

5.3. Контроль реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

По результатам 19 контрольных и отдельных экспертно-аналитических мероприятий внесено 2 представления, 61 предложение (рекомендация) и 2 информационных письма по фактам нарушений и недостатков, установлены конкретные сроки их устранения и представления информации о принятых мерах.

В период проверок выявленные недостатки и нарушения рассматривались с руководством и должностными лицами проверяемого объекта, учитывались их мнения и предложения, принимались меры по максимальному их устранению в период проведения проверок.

Устранение всех выявленных нарушений и недостатков проверенными объектами, за исключением устраненных в период проверок, находится на контроле, постоянно проводится работа с их должностными лицами и вышестоящими органами до полной их реализации.

В 2025 году на основании информации о выполнении предложений и по результатам обследования выполнения предложений, устранения нарушений и недостатков, в ходе плановых проверок и обследований в отчетном периоде с контроля снято 1 представление, 47 предложений и 1 информационное письмо, по 1 представлению, 14 предложениям и 1 информационному письму сроки устранения не наступили.

Так, в результате выполнения представлений и предложений:

1) избыточные расходы бюджетных средств, допущенные МУ СОПиМ «Красный Перевал-1» в 2023 и 2024 годах в сумме 341,1 тыс. рублей возвращены в бюджет города, нормативные затраты на 2025 год в сумме 38,9 тыс. рублей скорректированы путем уточнения объема субсидии на выполнение работ, а

должностное лицо учреждения, виновное в допущенном нарушении привлечено к административной ответственности (взыскан штраф в размере 5,0 тыс. рублей).

2) по результатам проверки соблюдения установленного порядка учета муниципального имущества, составляющего казну муниципального образования, в комитете по управлению муниципальным имуществом мэрии города Ярославля:

- внесены изменения в Положение о порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью города Ярославля, утвержденное решением муниципалитета города Ярославля от 23.07.2013 № 140;

- организована работа по определению порядка принятия решений по учету объектов учета в Реестре муниципального имущества, формы документов и порядок их направления, а также по разработке Положения о порядке выполнения процедур учета муниципального имущества, подлежащего отражению в Реестре;

3) внесены изменения в приказы руководителей структурных подразделений мэрии города Ярославля, актуализирующие:

- методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет города Ярославля;

- нормативные затраты на обеспечение их функций и подведомственных им муниципальных казенных учреждений и требования к закупаемым отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг);

- требования к качеству муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) Учреждениями;

- планы внутреннего финансового аудита;

4) внесены изменения в муниципальные программы, отражающие новые требования Порядка разработки, реализации и оценки результативности и эффективности реализации муниципальных программ (подпрограмм, ведомственных целевых программ) города Ярославля;

5) разработано Положение о порядке учета, анализа и работы с дебиторской задолженностью МКУ «Информационно-расчетный центр» города Ярославля»;

6) разработаны регламент по закупочной деятельности и порядок хранения документов, книг, журналов в МУЗ «Санаторий «Ясные зори»;

7) выработана позиция по вопросу разработки формы реестра договоров найма и социального найма и порядка его ведения, которая рекомендована для применения.

Для реализации результатов контрольных и отдельных экспертно-аналитических мероприятий полная информация по всем проверкам и обследованиям представлялась в муниципалитет города Ярославля и мэру города Ярославля.

Материалы контрольных и отдельных экспертно-аналитических мероприятий рассматривались на заседаниях постоянных комиссий муниципалитета города Ярославля, что оказало положительное влияние на реализацию результатов проверок и обследований.

В ходе проводимых проверок работниками контрольно-счетной палаты постоянно оказывалась практическая и методическая помощь руководству и должностным лицам проверяемых объектов.

Председатель контрольно-счетной палаты



В.В. Бондарь

